

Второе Заседание Координационного Комитета - телеконференция

ПРОТОКОЛ

Зал заседаний Министерства охраны природы Республики Армения

12 февраля 2019г.

ЦЕЛЬ: Ознакомление членов координационного комитета с основными результатами работы проекта, о взаимодействии с ключевыми партнерами, о развитии в сфере регулирования энергоэффективности в странах-партнерах за 2018г., а также обсуждение и утверждение рабочего плана проекта на 2019г.

УЧАСТНИКИ: Общее количество участников заседания-телеконференции: 26 (список участников представлен в Приложении 1)

Членам Координационного Комитета заранее были предоставлены следующие документы:

1. повестка заседания,
2. информационный листок о результатах деятельности проекта в 2018г.
3. проект рабочего плана на 2019г.

Д.С.Марьясин, постоянный представитель ПРООН в Армении, и Г.Г.Бадалян, начальник Управления энергетики Министерства энергетических инфраструктур и природных ресурсов Республики Армения, сопредседательствовали на заседании. Открывая заседание, оба сопредседателя, а также Д.Ю.Степанов, советник посольства Российской Федерации в Республике Армения, выступили со вступительным словом.

Г.Г.Бадалян приветствовал собравшихся, обозначил цель заседания, подчеркнул важность совместной работы для обеспечения непротиворечивости интеграционных процессов и национальных приоритетов.

Д.С.Марьясин высоко оценил достигнутое взаимопонимание и сотрудничество между странами-партнерами в рамках проекта, а также отметил, что проект показал высокий потенциал для работы в сфере экологической устойчивости и в энергетическом секторе и явился нестандартным способом поддержки стран ЕАЕС в достижении целей устойчивого развития. Он подчеркнул, что за короткое время налажено взаимодействие между экспертами четырех стран и используется накопленный опыт. Выразил надежду, что обмен опытом и знаниями, совместная разработка стандартов полезны всем сторонам и что все страны заинтересованы в результатах деятельности проекта. Отдельно отметил крайнюю актуальность стандартов по энергоэффективности для Армении, а также проинформировал, что этот вопрос приоритетен для Правительства РА. Для достижения значимого экономического и социального эффекта, он предложил обратить внимание на воздействие обновленных стандартов на развитие малого и среднего бизнеса, где они могут стать одним из факторов по повышению эффективности деятельности предприятий за счёт внедрения энергоэффективных технологий в дополнение к стимулирующей налоговой политике. В качестве другой важности задачи он подчеркнул работу с населением, в целом обучение, информирование, работу в коммуникационной среде, т.к. хоть стандарты технические по сути, но работа вне контакта с реальным потребителем невозможна. Д.С.Марьясин выразил

благодарность партнерам регионального проекта в странах ЕАЭС, высоко оценил гибкую открытую заинтересованную позицию коллег во всех странах-партнерах, которая позволила организовать слаженную эффективную работу на всех уровнях, подчеркнул ключевую роль ЕЭК в осуществлении скоординированной деятельности по разработке технического регулирования по энергоэффективности, а также РФ за финансирование регионального проекта. Он сообщил, что на ежегодном заседании комитета по партнерству РФ-ПРООН будет сказано об эффективной работе проекта, т.к. продуктивное взаимодействие на площадке ПРООН вносит вклад в работу ЕЭК.

Д.Ю.Степанов приветствовал собравшихся от лица посольства РФ в РА, подчеркнул важность регионального проекта, и отметил, что Программа Развития ООН – надежный партнер РФ, с богатой репутацией и огромным опытом осуществления проектов развития по всему миру. В Армении совместно с ПРООН реализуются проекты по развитию туризма в сельских районах, по борьбе с лесными пожарами и другие. Он выразил надежду, что проект послужит снижению энергопотребления, сокращению выбросов парниковых газов, укрепит национальные системы стандартов по энергоэффективности в странах-партнерах, послужит укреплению союзнического партнерства.

Заседание прошло в целом в соответствии с повесткой дня. *(представлена в приложении 2)*

Согласно первому разделу повестки, С.С. Гюрджинян представил основные результаты деятельности проекта за 2018г., обзор сотрудничества с партнерами и бенефициарами и проинформировал об исполнении бюджета проекта. *(презентация представлена в Приложении 3)*

Далее, К.Кылычев представил результаты проведенных работ в 2018г. в Кыргызстане и сформулировал основные задачи национального компонента проекта на 2019г. *(презентация представлена в Приложении 4)*

Согласно второму разделу повестки, В.А. Бурмистров представил состояние процесса принятия технического регламента ЕАЭС “О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств” (ТР). Он поблагодарил региональный проект за активную работу по доработке ТР, а также за разработку предложений по маркировке энергоэффективности. В.А Бурмистров также высоко оценил аналитическую работу экспертов проекта по развитию ТР.

Остановившись на ТР как основном документе по энергоэффективности, он напомнил, что документ одобрен распоряжением Коллегии ЕЭК в июле 2018г., далее была проведена серия совещаний по согласованию позиций, в результате ожидается, что окончательный вариант этого сложного и нужного документа будет компромиссным, т.к. отдельные страны ЕАЭС признали насущность вопроса и продвинулись относительно дальше в плане установления норм по энергоэффективности. Требования к содержанию технических листов и этикеток, а также классов энергоэффективности перенесены обратно в приложение ТР, и соответствующий раздел существенно доработан в связи с принятием типовых схем оценки соответствия. Также, благодаря совместным усилиям сторон, разрешено последнее большое разногласие - согласован вопрос о форме подтверждения соответствия (предусмотрена сертификация по четырем видам продукции и декларирование соответствия по оставшимся 14 видам энергопотребляющей продукции). По результатам последнего совещания высокого уровня проект ТР находится на стадии финальной корректировки, в ближайшее время будет представлен на правовую экспертизу и затем вынесен на Совет ЕЭК для утверждения.

В.А.Бурмистров предложил региональному проекту сфокусировать сотрудничество с ЕЭК на разработке перечней стандартов по методам испытаний требований ТР, на предложениях по реализации программы по разработке межгосударственных стандартов по ТР, применению уже включенных в перечень стандартов, а также соответствующих методик. Он согласился с акцентами, расставленными С.Гюрджиняном на развитие лабораторной базы, которая обеспечит добросовестную оценку соответствия квалифицированными лабораториями в каждой из стран-партнеров, и на эффективное взаимодействие регионального проекта, ЕЭК, органов госконтроля, вплоть до обеспечения общественного контроля за требованиями по энергоэффективности. Он завершил доклад благодарностью за возможность работать над ТР с первоклассными специалистами.

Согласно третьему и четвертому разделам повестки, представители стран-партнеров представили ключевые достижения своих стран в сфере продвижения энергоэффективности в 2018г., обратились к сотрудничеству проектов ПРООН по энергоэффективности в своих странах ЕАЭС, очертили планы совместных действий на 2019 г.

От Армении, Г.Г.Бадалян отметил большой объем работы, осуществленной в рамках проекта в Армении и в Кыргызстане, положительно оценил ее результаты, представленные выступающими, и далее в общих чертах коснулся политики Армении в области энергоэффективности. Закон Республики Армения “Об энергосбережении и возобновляемой энергетике” был принят в 2004г., была разработана национальная стратегия, а также пошаговый план действий правительства. В последние несколько лет правительство видело необходимость продвинуть мероприятия по энергоэффективности во всех отраслях экономики, однако существующей законодательной базы казалось недостаточным. В этой части важно содействие проекта, который осуществил и предоставил углубленный анализ, в частности, по вопросам энергоэффективных государственных закупок. В рамках проекта подготовлены нормативно-правовые документы, улучшающие положение вещей в этой области, например, проект изменений и дополнений к закону Республики Армения “Об энергосбережении и возобновляемой энергетике”, а также решение правительства, устанавливающее требования к энергоэффективности государственных закупок. Более того, были разработаны и представлены необходимые требования к испытательным лабораториям и соответствующая техническая помощь (обучение и оборудование) в настоящее время предоставляется ПРООН. Поскольку программа нового правительства Армении содержащая значительный компонент по энергоэффективности, утверждена и внесена в Национальное Собрание, есть основания предполагать, что проекты нормативно-правовых актов, разработанные с видением на будущее, в скором времени уже будут представлены на внутригосударственное согласование. Далее он сослался на свое участие в последнем заседании по ТР ЕАЭС в Москве, поблагодарил В.А. Бурмистрова за подробное изложение сложившейся ситуации, выразил удовлетворение, что совместными усилиями найден компромисс и разрешились последние разногласия между странами. Он подчеркнул, что Армения крайне заинтересована в быстром принятии ТР, чтобы в дальнейшем обеспечивать и содействовать законодательным изменениям по энергоэффективности в стране. Также отметил, что из-за длительных сроков межведомственного согласования создания национальной лаборатории, возможно, потребуется некоторое продление сроков завершения проекта и предложил вынести этот вопрос на обсуждение.

От Беларуси, И.Филютич отметил, что государственная политика по повышению энергоэффективности осуществляется в стране свыше 20 лет, при этом в 2018г. постановлением Совета Министров утверждена обновленная государственная программа в этой сфере на 2016-2020гг. Он с удовлетворением отметил, что Беларусь превысила взятые на себя обязательства по повышению энергоэффективности, достигнув экономии в 921 тысяч тонн условного топлива (тыс.т у.т.) по итогам 2018г. против запланированных 900 тыс.т у.т. Системная деятельность в этой сфере обеспечивается, в частности, тем, что стратегическими документами страны содержат соответствующие индикаторы: снижение энергоемкости ВВП до 2035г. снижение выбросов парниковых газов в атмосферу и проч., что направляет деятельность ответственных органов. В сфере международного сотрудничества он отметил партнерство Беларуси с ПРООН, в частности, в рамках проекта “Поддержка зеленого градостроительства в малых и средних городах Беларуси” (Зеленые города).

Особо отметил особую роль стандартизации в сфере энергосбережения. На 2019г., определен перечень стандартов для разработки в рамках бюджетного финансирования, причем значительный блок документов будет посвящен повышению энергоэффективности освещения.

Обратившись к сотрудничеству регионального проекта с проектом “Зеленые города”, он особо отметил результаты работы по оценке качества и энергоэффективности светодиодных источников света совместно с “Центром светодиодных и оптоэлектронных технологий” Академии наук Беларуси. Также отметил и высоко оценил совместную работу по анализу парка электропотребляющего оборудования в Беларуси с целью определения потенциала повышения его энергоэффективности.

Приоритетом совместной работы в 2019г. он видит дальнейшее совершенствование стандартов в сфере энергоэффективности систем освещения. Кроме того, планируется дальнейшее развитие региональной экспертной платформы и разработка стандартов для продвижения энергоэффективных технологий на территории ЕАЭС с акцентом на совершенствование государственных закупок. Другим приоритетом совместной деятельности является выработка оптимальных механизмов стимулирования спроса на энергоэффективное оборудование и анализ возможности для развития схем энергосервисной деятельности. В конце января 2018г. в Минске под эгидой департамента по энергоэффективности Госстандарта состоялся семинар на эту тему и была создана рабочая группа, целью которой является подготовка национальных документов высокого уровня – указов Президента, постановлений Совета Министров – для регулирования деятельности ЭСКО в бюджетном секторе Беларуси. Обратившись к вопросам энергоменеджмента, он с удовлетворением отметил большую поддержку и заинтересованность муниципалитетов малых и средних городов Беларуси в развитии этой системы. Далее он предложил включить пилотные города национального проекта ПРООН “Зеленые города” – Полоцк, Новополоцк и Новогрудок в запланированное на 2019 г. исследование уровня использования энергосберегающего оборудования и объемов снижения выбросов парниковых газов. Кроме того, поскольку в настоящее время работы по системам мониторинга, отчетности и верификации (MRV) выбросов парниковых газов преобразовываются в отдельный страновой проект ПРООН Беларусь, он выразил надежду на сотрудничество и обмен информацией и опытом между страновыми офисами ПРООН также и в этом направлении. В части сбора данных по лучшим практикам реализации проектов в сфере повышения энергоэффективности и индикаторам мониторинга энергосберегающих технологий в Беларуси для регионального каталога, он

выделил два пилотных проекта: внедрение системы интеллектуального управления освещением г.Новогрудок и внедрение там системы интеллектуального учета всех видов энергоресурсов на примере многоквартирного жилого дома.

В рамках расширения сотрудничества между проектами предложил поддержать проведение круглого стола в г. Новогрудок с участием государственных органов власти и бизнеса, посвященный проблемам развития энергоэффективного освещения и приуроченный к открытию нескольких пилотных улиц по модернизации уличного освещения.

От Кыргызстана, М.Р.Балтабаев отметил, что проводимая работа и сотрудничество с ПРООН всегда были и остаются актуальными, необходимыми и весьма результативными. Региональный проект показал на деле свои положительные результаты и ГКПЭН благодарит ПРООН за содействие и надеется на его продолжение. В рамках проводимой в Кыргызстане политики по энергосбережению и энергоэффективности со стороны Комитета ведется работа по подготовке законопроекта о внесении изменений в закон Кыргызской Республики "Об энергосбережении" в части внедрения энергетического обследования и создания условий для образования и деятельности ЭСКО. После принятия данного законопроекта будут разработаны соответствующие подзаконные акты в целях реализации изменений в законодательстве. Комитет уже обратился в проект ПРООН-РТФ с просьбой оказать поддержку в разработке национальной программы по энергосбережению и энергоэффективности, а также приветствует вклад в разработку и внесение изменений в существующие нормативно-правовые акты в этой сфере. Кроме того, в 2019г. планируется проведение международного фестиваля #ВместеЯрче, и на сегодняшний день образован оргкомитет и экспертная комиссия, которые определяют победителей первого международного конкурса среди школьников по проблеме изменения климата и энергоэффективности. По итогам конкурса победители получают возможность поездок в детские лагеря в Российской Федерации и в международный детский лагерь "Жетиген", расположенный на берегу озера Иссык-Куль. Подводя итоги, он добавил, что региональный проект для Кыргызстана стал эффективным инструментом продвижения подходов к гармонизации как нормативного, так и культурного регулирования, и этот опыт нужно продолжить и по другим немаловажным направлениям энергетики. В заключение он поблагодарил команду проекта и экспертов, задействованных в реализацию данного проекта, за сотрудничество и за вносимый вклад в развитие партнерских отношений между странами-партнерами.

Согласно пятому разделу повестки, был представлен проект рабочего плана регионального проекта на 2019г.

А. Шевченко детально представил план работы регионального проекта на 2019г. по трем компонентам, с описанием ожидаемого взаимодействия со странами-партнерами и с опорой на уже имеющийся у проекта опыт. В заключение он пригласил коллег из стран-партнеров представить предложения по доработке плана. *(презентация представлена в Приложении 5)*

Согласно шестому разделу повестки, участники заседания обсудили озвученные предложения по сотрудничеству и подвели итоги заседания.

От Кыргызстана, Б.К.Арыкбаева проинформировала, что министерство здравоохранения Кыргызстана участвует в реализации регионального проекта, уже запланирована и начата деятельность по разработке и внесению изменений в санитарные нормы. Она отметила высокий процент нарушений зрения у школьников и выразила удовлетворение, что

в центре внимания проекта оказались именно школы, а также подчеркнула важность перехода от увеличения освещенности к улучшению качества освещения.

В связи с планами проекта по созданию испытательных лабораторий она спросила, предусматривается ли создание мобильной лаборатории для контроля качества освещения в школах или уполномоченные органы смогут опираться только на стационарную лабораторию.

Д.Арутюнян прояснила, что мобильная лаборатория будет закуплена только для Армении и может использоваться только для оценки уличного освещения, например, яркости дорожного покрытия. В то же время оборудование для оценки качества освещения внутри помещений закупается для Армении и для Кыргызстана и будет применяться для испытания соответствующего светотехнического оборудования. При этом уровень освещенности можно оценить в помещениях доступным прибором “люксметр”.

А.Шевченко подтвердил, что по результатам рабочих встреч в Бишкеке была обозначена необходимость закупки мобильного комплекта приборов для контроля качества освещения в школах.

К.Кылычев добавил, что кроме стационарной лаборатории при Бишкекском Центре испытаний, сертификации и метрологии обсуждалась и закупка портативных приборов для определения качества освещения уже в тех школах, где установлено или будет установлено новое светотехническое оборудование. После разработки и введения в действие санитарных норм и правил по освещению, появляется острая необходимость в таких портативных приборах, для проведения регулярного мониторинга на соответствие СанПиНу. В зависимости от доступности финансовых средств в проекте, желательно рассмотреть такую поддержку.

Б.А.Нурматов обратился к подробностям процесса создания нового испытательного центра. Бишкекский Центр по стандартизации и метрологии является национальным органом по стандартизации и на своей базе имеет лабораторию по испытанию продукции машиностроительного комплекса. На этой основе предусматривается создание новой лаборатории по испытанию осветительного оборудования по параметрам энергоэффективности. Благодаря региональному проекту ПРООН-РТФ в 2018г. была проведена определенная работа и в настоящее время ведется работа по поставке испытательного оборудования. Кроме того, Центр выделил специальное помещение для размещения испытательного оборудования для лаборатории, к сожалению, необходимые ремонтные работы запаздывают, что создает потенциальные риски для проекта, и наш Центр параллельно обратился к другим донорским организациям с просьбой оказать финансовое содействие в ремонте помещения. Центр располагает человеческими ресурсами для организации работы и обслуживания создаваемой лаборатории. Кроме того, лаборатория была аккредитована на соответствие международному стандарту ISO 17025, и при внедрении новой услуги по испытанию приборов по параметрам энергоэффективности, область аккредитации будет расширяться в сотрудничестве с региональным проектом.

Центр располагает человеческим ресурсом, т.е. есть специалисты для обслуживания создаваемой лаборатории. Кроме того, лаборатория была аккредитована на соответствие международному стандарту ISO 17025, и при внедрении новой услуги по испытанию приборов по параметрам энергоэффективности, область аккредитации будет расширяться в сотрудничестве с региональным проектом.

Д.Арутюнян прояснила, что хотя понимает озабоченность партнеров и обоснованность запроса, эта деятельность не была запланирована в рамках проекта, т.к. доноры обычно опираются на со-финансирование со стороны национальных партнеров, а проведение ремонтных работ требует определенных вложений. Она предложила обсудить вопрос со страновым офисом ПРООН в Кыргызстане.

Г.Г.Бадалян еще раз поднял вопрос о возможном продлении срока реализации регионального проекта до конца 2019 года в случае задержки завершения работ по лабораториям.

Б.К.Арыкбаева отметила, что процедуры согласования правил и норм долгие и сложные, и поскольку планом работ предусмотрена и разработка, и принятие, и внедрение норм, то эта деятельность не уложится в срок проекта. Так, в соответствии с законом Кыргызской Республики “О нормативно-правовых актах”, нормативный акт должен быть принят именно постановлением правительства, а не только в рамках соответствующего министерства. Для этого необходимо не менее года, и если до конца реализовывать задачи по рабочему плану, то возникает необходимость продления срока проекта.

К.Кылычев подчеркнул, что если будет принято единогласное решение о продлении сроков проекта, то возникнет вопрос об административных расходах, которые ограничены и возможно не хватит на срок продления. В таком случае, необходимо применить дифференцированный подход для стран участников проекта. Например, для Кыргызстана важна деятельность, осуществляемая в сотрудничестве с ГКПЭН по разработке и утверждению изменений и дополнений в закон Кыргызской Республики “Об энергосбережении” и последующая разработка пятилетней программы по энергосбережению. Исходя из этого, становится необходимым, построить четкий график по разработке всех НПА в рамках проекта, ведь введение их в действие, может осуществляться уже вне рамок проекта.

М.Р.Балтабаев так же поддержал предложение о продлении сроков проекта, но, с учетом финансовых возможностей.

Координационный комитет решил:

1. Одобрить выполнение рабочего плана на 2018г.
2. Утвердить рабочий план на 2019г. (*представлен в Приложении 6*) с учетом предложений сторон.
3. Проработать вопрос возможного продления срока реализации проекта до конца 2019 года и, в случае необходимости, обратиться к Трастовому фонду Россия-ПРООН в целях развития с соответствующим запросом.
4. Считать первоочередными следующие направления совместных работ:
 - совершенствование законодательства и стандартов в сфере энергоэффективности в странах-партнерах,
 - создание тестирующих лабораторий,
 - своевременное обновление регионального веб-портала проекта,
 - реализация мероприятий в рамках международной инициативы #ВместеЯрче.

Секретарь: Сурен Гюрджинян
руководитель регионального проекта ПРООН-РТФ